



> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

HVC Aardwarmte Polanen B.V.

**Programma DG Groningen en
Ondergrond**

Directie Transitie Diepe
Ondergrond

Bezoekadres

Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres

Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

www.rijksoverheid.nl/ezk

Ons kenmerk

PDGGO-DTDO / V-6196

26 JAN 2023

Datum 26-01-2023

Betreft Verlenen winningsvergunning aardwarmte Monster I

Besluit

Procesverloop:

- HVC Aardwarmte Polanen B.V. (hierna: HVC) is houder van de bij beschikking van de minister van Economische Zaken en Klimaat (hierna: EZK) verleende opsporingsvergunningen aardwarmte voor de gebieden Monster 2 (voor het laatst gewijzigd met kenmerk PDGGO-DTDO/V-28178) en Naaldwijk 5 (voor het laatst gewijzigd met kenmerk PDGGO-DTDO/V-6198);
- Energie Transitie Partners B.V. (hierna: ETP) heeft per bericht ontvangen op 5 maart 2021 een aanvraag ingediend voor een winningsvergunning voor aardwarmte, ingevolge artikel 10 van de Mijnbouwwet (hierna: Mbw). Het aangevraagde gebied genaamd Monster I ligt in de gemeenten Westland en Den Haag (beide in de provincie Zuid-Holland). De oppervlakte van het aangevraagde gebied bedraagt 10,55 km². Het aangevraagde gebied beslaat de opsporingsvergunningen aardwarmte Monster 2, Naaldwijk 5 en een deel open gebied. De aangevraagde geldigheidsduur van de vergunning is twee jaar. Per bericht van 10 juni 2022 heeft ETP de aanvraag dusdanig gewijzigd dat HVC de nieuwe en enige aanvrager is;
- per bericht van 13 juni 2022 is door de staatssecretaris van EZK (hierna: staatssecretaris) conform artikel 15, vijfde lid, Mbw aan de houders van de opsporingsvergunningen aardwarmte die raken aan het door HVC aangevraagde open gebied gevraagd of zij een concurrerende aanvraag winningsvergunning aardwarmte willen indienen. Er is binnen de gestelde termijn geen concurrerende aanvraag winningsvergunning aardwarmte ontvangen;
- TNO-AGE (hierna: TNO) heeft op verzoek van de toenmalige minister van EZK op 18 oktober 2022 advies uitgebracht (kenmerk: AGE 22-10.077);
- Staatstoezicht op de Mijnen (hierna: SodM) heeft op verzoek van de toenmalige minister van EZK op 19 september 2022 advies uitgebracht (kenmerk: ADV-7618 / 22267878);
- het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland (hierna: GS) heeft op verzoek van de toenmalige minister van EZK op 7 september 2022 advies uitgebracht (kenmerk: ODH406667);
- de Mijnraad heeft op verzoek van de toenmalige minister per bericht ontvangen op 21 november 2022 advies uitgebracht (kenmerk: MIJR/22556290);
- de bevoegdheid tot het afgeven van de aangevraagde beschikkingen is met het aantreden van het huidige kabinet belegd bij de staatssecretaris.

Overwegingen met betrekking tot het besluit:

- Voor het gebied waarvoor de winningsvergunning wordt verleend, geldt bij het in werking treden ervan niet een door een ander gehouden opsporings- of winningsvergunning voor aardwarmte. Hiermee is voldaan aan artikel 7, eerste lid, Mbw;
- voor het gebied waarvoor de winningsvergunning wordt verleend, geldt bij het in werking treden ervan niet een door een ander gehouden opslagvergunning. Hiermee is voldaan aan artikel 7, tweede lid, Mbw;
- het is aannemelijk dat de aardwarmte binnen het gebied waarvoor de winningsvergunning zal gelden economisch winbaar zal zijn. Hiermee is voldaan aan artikel 8 Mbw;
- de technische of financiële mogelijkheden van HVC geven geen aanleiding tot het weigeren van de gevraagde winningsvergunning. Hiermee is voldaan aan artikel 9, eerste lid, aanhef en onder a, Mbw;
- de manier waarop HVC voornemens is de activiteiten waarvoor de vergunning wordt aangevraagd te verrichten geeft geen aanleiding de vergunning te weigeren. Hiermee is voldaan aan artikel 9, eerste lid, aanhef en onder b, Mbw;
- HVC heeft niet onder een eerdere vergunning bij activiteiten als bedoeld in artikel 6, eerste lid, en artikel 25, eerste lid, Mbw blijkt gegeven van een gebrek aan efficiëntie of verantwoordelijkheidszin, daaronder mede verstaan maatschappelijke verantwoordelijkheidszin. Hiermee is voldaan aan artikel 9, eerste lid, aanhef en onder c, Mbw;
- het in de aanvraag aangeduide gebied betreft niet een gebied dat door de staatssecretaris van EZK niet geschikt wordt geacht voor de in de aanvraag vermelde activiteiten om reden van de veiligheid voor omwonenden of het voorkomen van schade aan gebouwen of infrastructurele werken of de functionaliteit daarvan, het belang van planmatig beheer en nadelige gevolgen die voor de natuur of het milieu worden veroorzaakt. Hiermee is voldaan aan artikel 9, eerste lid, aanhef en onder f, Mbw;
- conform het aangevraagde wordt op grond van artikel 11, tweede lid, Mbw de vergunning overeenkomstig het tijdelijk beleidskader geothermie van 14 november 2019 (kenmerk: DGKE/19265357) verleend voor een periode van twee jaar.

Overwegingen met betrekking tot de ingediende adviezen:

- TNO merkt op dat de aanvrager voornemens is één geothermisch doublet te realiseren bestaande uit een productieput en een injectieput. Aanvrager heeft als beoogde doelreservoir het Delft Zandsteen Laagpakket. De geproduceerde warmte zal gebruikt worden ten behoeve van de glastuinbouw, bestaande woonwijken en nieuwbouwprojecten. Distributie vindt plaats door middel van een warmtenet. Daarnaast zal het geothermieproject uiteindelijk aangesloten worden op het Warmte Systeem Westland.
TNO merkt op dat het door HVC voorgestelde gebied in oppervlak overlapt met de bestaande opsporingsvergunningen aardwarmte Monster 2, Naaldwijk 5 en een deel open gebied dat ligt tussen Monster 2 en de winningsvergunning aardwarmte Honselersdijk. HVC heeft geen verticale begrenzing aangevraagd. HVC is vergunninghouder van de opsporingsvergunningen Monster 2 en Naaldwijk 5.
De opsporingsvergunning Monster 2 is verticaal begrensd, zodat deze alleen geldt tussen de basis van het Vlieland Kleisteen Laagpakket van de Rijnland Groep en de basis van de Altena Groep. Daarom stelt TNO voor om het gehele winningsgebied verticaal te begrenzen, met als bovengrens de basis van het

2014-2013

Vlieland Kleisteen Laagpakket en als ondergrens de basis van de Altena Groep. TNO stelt eveneens een kleine aanpassing van de aangevraagde coördinaten voor, zodat het te vergunnen gebied goed aansluit op de grenzen van de onderliggende opsporingsvergunningen. De staatssecretaris ziet geen bezwaar tegen het verlenen van de winningsvergunning conform het door TNO geadviseerde gebied. De vergunning wordt hiermee ten opzichte van de aanvraag, voor het oppervlak dat valt binnen de opsporingsvergunning Naaldwijk 5 en het open gebied, in diepte beperkt. Hierdoor ontstaat een uniform dieptebereik voor het gehele oppervlak van de winningsvergunning. Het interval van waaruit aardwarmte gaat worden gewonnen bevindt zich binnen het vergunde dieptebereik.

Het hele aangevraagde gebied overlapt met de aan de Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. verleende winningsvergunning koolwaterstoffen Rijswijk. Het aangevraagde winningsvergunningsgebied heeft verder geen overlap met andere winningsvergunningen voor aardwarmte, opsporings- of winningsvergunningen voor zout of opslagvergunningen.

TNO merkt op dat aanvrager in de aanvraag geen reservoir eigenschappen vermeldt. TNO is uitgegaan van de gegevens vermeldt in het gelijktijdig ingediende winningsplan. Vanwege de onzekerheid over de doorlatendheid van de breuken, heeft TNO voor de DoubletCalc2D (hierna: DC2D) modellering scenario's opgesteld voor open en voor gesloten breuken. In de simulaties is zowel de historische als toekomstige productie van omliggende aardwarmtesystemen meegenomen. Uit de simulaties in DC2D blijkt voor alle scenario's dat er binnen twee jaar na aanvang van de productie waarschijnlijk geen overschrijding van de voorgestelde vergunningsgrens van Monster I zal plaatsvinden. In beide scenario's is er binnen 30 jaar wel afkoeling aan de vergunningsgrens. Afhankelijk van het scenario vindt dit na 26 tot 28 jaar plaats. De staatssecretaris merkt hierover op dat de winningsvergunning conform het tijdelijk beleidskader verleend wordt voor een geldigheidsduur van twee jaar. Binnen deze periode kan (na inwerkingtreding van een wijziging van de Mbw voor aardwarmte) een aanvraag voor een vervolgvergunning worden ingediend voor een langere geldigheidsduur. De duur zal dan dusdanig worden beperkt dat op basis van modelberekeningen geen significante afkoeling aan de vergunningsgrens zal plaatsvinden. Concluderend ziet TNO in de geëvalueerde onderwerpen geen belemmeringen voor het verlenen van het door TNO geadviseerde areaal als winningsvergunningsgebied voor een termijn van twee jaar, met de mogelijkheid om dit met één jaar te verlengen.

SodM merkt op dat aanvrager recent is opgericht om geothermie te exploiteren in Monster. De aanvrager is voor 100% dochter van N.V. HVC. N.V. HVC is een bekende partij als geothermie uitvoerder en zal haar kennis en kunde ter beschikking stellen aan de aanvrager. Dit is geregeld via een Dienstverlening Overeenkomst. N.V. HVC participeert verder in Trias Westland B.V. en Energie Transitie Partners B.V. Aanvrager is hierdoor al eerder betrokken geweest bij geothermie exploratie.

SodM heeft de organisatie van aanvrager getoetst en concludeert dat zij de winning op een veilige, efficiënte en verantwoorde wijze uit zou kunnen voeren. SodM verwacht dat HVC zich efficiënt en verantwoordelijk zal opstellen bij werkzaamheden in de winningsvergunning. SodM ziet geen aanleiding om de winningsvergunning te weigeren, maar adviseert een voorwaarde op te nemen dat de aanvrager voor de uitvoering van booractiviteiten een zelfevaluatie uitvoert conform het Toezichtarrangement Geothermie en een geactualiseerde organisatiestructuur en -invulling conform het Toezichtarrangement Geothermie overlegt aan SodM. De staatssecretaris

26-1-2023

merkt hierover op dat een voorwaarde wordt opgenomen zodat HVC voor de uitvoering van booractiviteiten een geactualiseerde organisatiestructuur- en invulling overlegt aan de staatssecretaris, die aan SodM voorgelegd kan worden.

Op basis van de op hoofdlijnen gepresenteerde activiteiten is SodM van mening dat de plannen passend zijn voor winning van aardwarmte in dit gebied. Bij de toetsing van het winningsplan en de werkprogramma's voor de boringen zal gecontroleerd worden of het putontwerp en de putintegriteit voldoen aan de geldende technische eisen.

SodM is van mening dat de gevolgen tijdens de winning van aardwarmte voor kwetsbare gebieden beperkt kunnen zijn mits de aanvrager hier voldoende rekening mee houdt. SodM zal hierop toezien.

Op basis van de plannen van HVC verwacht SodM dat de nadelige gevolgen voor het milieu en veiligheid beperkt zullen. SodM adviseert om een voorwaarde te verbinden aan de eventuele winningsvergunning zodat HVC vroegtijdig in overleg gaat met de vergunninghouders van de projecten in de omgeving om eventuele interferentie-effecten te voorkomen. De staatssecretaris merkt op dat overleg met de betreffende vergunninghouder geen vereiste is voor verdere vergunningverlening. Wel vereist is dat bij de beoordeling van onder andere het winningsplan een adequate inschatting kan worden gemaakt van de potentiële interferentie; de staatssecretaris erkent dat overleg met nabijgelegen vergunninghouders hierbij ondersteunend kan zijn.

Tot slot adviseert SodM om een voorwaarde op te nemen zodat HVC financiële zekerheid stelt ter dekking van de aansprakelijkheid voor de schade die naar redelijke schatting kan ontstaan door beweging van de aardbodem als gevolg van de aardwarmte winning en ter dekking van de kosten voor het verwijderen van een mijnbouwwerk. De staatssecretaris merkt op dat er geen wettelijke grondslag is voor het in de winningsvergunning opnemen van voorwaarden waarin financiële zekerheid wordt gesteld. Op grond van artikel 46 en 47 Mbw kan de staatssecretaris echter op ieder moment een zelfstandig besluit nemen waarin HVC wordt verplicht tot het stellen van financiële zekerheid. Binnen deze procedure ziet de staatssecretaris geen aanleiding om HVC conform artikel 9, eerste lid onder a, Mbw de vergunning te weigeren op grond van de financiële mogelijkheden. De staatssecretaris concludeert dat HVC via moederbedrijf N.V. HVC en bancaire financiering over voldoende middelen kan beschikken om een economisch rendabel project te kunnen realiseren. HVC geeft aan een significant bedrag te reserveren voor het opvangen van onvoorziene kosten en voor verwijdering van de mijnbouwwerken.

- De Omgevingsdienst Haaglanden (hierna: ODH) voert de adviestaken uit namens GS. ODH heeft bij haar advies de gemeente Den Haag en Westland en het hoogheemraadschap van Delfland betrokken.

De provincie Zuid-Holland staat positief tegenover initiatieven voor het opsporen en winnen van aardwarmte, zeker aangezien deze in grote mate hernieuwbaar en omkeerbaar zijn, mits er gevolg wordt gegeven aan de aandachtspunten uit haar advies. De provincie is van mening dat nut en noodzaak van aardwarmtewinning in de provincie evident is.

GS geeft aan dat de aanvrager geen informatie heeft verstrekt over de ligging van beschermingsgebieden zoals Natura 2000 gebieden, NNN-gebieden, archeologische waarden, aardkundige waarden, stiltegebieden en grondwaterbeschermingsgebieden ten opzichte van het beoogde winningsgebied en de projectlocatie. GS is van mening dat ingevolge de Mijnbouwwet de effecten op natuur en milieu, daarmee in het bijzonder

2011-2023

natuur-, milieu- en grondwaterbeschermingsgebieden, in de aanvraag winningsvergunning horen te staan en getoetst dienen te worden. Omdat er diverse belangen binnen of dicht bij het beoogde winningsgebied liggen adviseert GS om een beschouwing van de effecten op milieu en natuur door de aanvrager in te laten dienen voordat wordt overgegaan tot besluitvorming. GS heeft zelf een beknopte analyse uitgevoerd. Het winningsgebied ligt gedeeltelijk in het Natura2000-gebied Solleveld & Kapittelduinen en op circa 2,5 km afstand van Natura 2000 gebied Westduinpark & Wapendal. Daarnaast is het winningsgebied gelegen op circa 400 m afstand van het grondwaterbeschermingsgebied Monster. De staatssecretaris kan zich gedeeltelijk vinden in de opmerking van GS en heeft aanvrager verzocht om een gebiedsbeschouwing van de eventuele effecten op milieu en natuur. Aanvrager heeft hierop een beschouwing ingediend. De staatssecretaris concludeert dat er geen beleid is dat de winning van aardwarmte in het aangevraagde gebied op voorhand zou verbieden, waardoor deze vergunning geweigerd zou moeten worden. De staatssecretaris merkt ten aanzien van de opmerking van GS op dat in deze procedure van belang is of er eventuele overlap is van het aangevraagde gebied met beschermde gebieden, en of er gebiedsgericht beleid is dat de activiteiten op voorhand zou verbieden. De beoordeling van effecten op natuur en milieu op basis van de locatie-specifieke risico's als gevolg van de wijze van winning wordt getoetst in de procedure van het winningsplan. Binnen deze beoordeling heeft GS ook een adviesrol. De beoordeling van effecten op natuur en milieu als gevolg van de boring zijn reeds getoetst in de omgevingsvergunning en het M.e.r.-beoordelingsbesluit, waarin GS een adviesrol heeft gehad. GS constateert voorts dat in de aanvraag nauwelijks informatie wordt verstrekt over de mogelijke risico's (zoals bijvoorbeeld bodemdaling, seismiciteit, putintegriteit) die de eventuele winning met zich zou kunnen meebrengen. Gelet hierop adviseert GS de aanvrager een beschouwing van de locatie-specifieke risico's te laten toevoegen aan de aanvraag. GS adviseert daarnaast voorwaarden te stellen met betrekking tot putintegriteit, monitoring en scheurvorming. De staatssecretaris merkt op dat de locatie-specifieke risicobeoordeling, inclusief bijvoorbeeld een beoordeling van de wijze waarop de putintegriteit is geborgd, onderdeel is van het winningsplan. Bij de winningsvergunning wordt gekeken of het aangevraagde gebied op voorhand zou moeten worden uitgesloten van beoogde activiteiten op basis van bestaand beleid of regelgeving. De staatssecretaris concludeert dat hiervoor geen aanleiding is. GS vraagt zich af waarmee het debiet en de uitgangspunten voor de reservoirmodellering zijn bepaald. In de aanvraag wordt geen informatie gegeven over de verwachte doorlatendheid en thermische eigenschappen van het reservoir. De staatssecretaris merkt op dat GS per abuis niet het winningsplan als bijlage bij de aanvraag winningsvergunning is toegezonden, waarin de genoemde gegevens beschikbaar zijn. TNO heeft de reservoirberekeningen kunnen beschouwen (zie advies TNO). GS merkt op dat het niet duidelijk is hoe de verwachte afname in temperatuur invloed heeft op de business case en adviseert dit door aanvrager te laten toelichten. De staatssecretaris merkt op dat TNO op basis van de reservoirberekeningen binnen 30 jaar geen doorbraak van koud water verwacht in de productieput. GS merkt op dat aanvrager aangeeft dat N.V. HVC volledig alle investeringen voor het beoogde aardwarmtesysteem zal bekostigen. De investering bestaat uit de geothermiedoubletten en uitbreiding van de bovengrondse installaties, het warmtenet en de afleverstations. De aanvrager geeft aan een reserve te

26-1-2023

- houden voor het opvangen van onverwachte kosten, calamiteiten en
abandonnering. Deze informatie maakt het op dit moment voor GS voldoende
aannemelijk dat de aanvrager zal kunnen voldoen aan financiële
verplichtingen die kunnen ontstaan in geval van calamiteiten.
- De Mijnraad adviseert de staatssecretaris de winningsvergunning aardwarmte
Monster I te verlenen. De Mijnraad steunt het advies van TNO om de
gevraagde winningsvergunning Monster I verticaal te begrenzen met als
bovengrens de basis van het Vlieland Kleisteen Laagpakket van de Rijnland
Groep en als ondergrens de basis van de Altena Groep. Op
deze manier blijven andere aardwarmte-initiatieven mogelijk.
De Mijnraad signaleert bij deze winningsvergunningaanvraag en de
winningsvergunningaanvraag Maasdijk I door dezelfde aanvrager een
positieve ontwikkeling, die zij al eerder bepleit heeft: consolidatie van
geothermie exploitatie op regionaal niveau, in samenhang met afzet via een
publiek warmtenet. De Mijnraad complimenteert de aanvrager voor de
uitgebreide en volledige aanvraag.
- PDGGO-DTDO / V-6196

Gelet op:
de artikelen 6, 7, 8, 9, 10, 11, van de Mijnbouwwet.

Besluit

Artikel 1
Aan HVC Aardwarmte Polanen B.V. wordt een winningsvergunning voor
aardwarmte verleend voor het gebied genaamd Monster I.

Artikel 2
De vergunning geldt voor het oppervlak dat ligt in de provincie Zuid-Holland, in de
gemeenten Westland en Den Haag en wordt begrensd door de rechte lijnen tussen
de punten zoals weergegeven in tabel 1.

Tabel 1:

Punt	X	Y
1	71942,011	452590,000
2	71551,000	452147,000
3	70131,000	450486,000
4	72743,000	448200,000
5	73208,000	447793,000
6	73974,980	448664,344
7	74769,019	449565,820
8	74570,703	449740,163
9	74312,000	449970,000
10	74247,061	449896,913
11	73260,000	451300,000

Bovenstaande coördinaten zijn weergegeven volgens het stelsel van de
Rijksdriehoeksmeting (RD).

Op basis van deze grensbeschrijving is de oppervlakte van het gebied 10,55 km².

2023-11-15

Het oppervlak waarvoor de vergunning geldt is verticaal begrensd met als bovenzijde de basis van het Vlieland Kleisteen Laagpakket en als onderzijde de basis van de Altena Groep.

PDGGO-DTDO / V-6196

Artikel 3

De vergunning geldt vanaf het tijdstip waarop zij in werking is getreden tot twee jaar na het tijdstip waarop zij onherroepelijk is geworden.

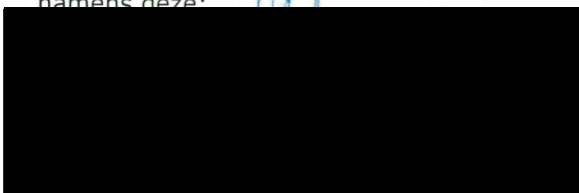
Artikel 4

De vergunninghouder neemt bij de uitvoering van het werkplan de volgende voorwaarde in acht: zes maanden voorafgaand aan de uitvoering van fysieke activiteiten overlegt de vergunninghouder aan de staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat, een geactualiseerde organisatiestructuur en -invulling, conform de dan geldende technische standaarden, welke aan de inspecteur-generaal der mijnen wordt voorgelegd. De in dit artikel genoemde stukken kunnen digitaal worden aangeleverd door deze te verzenden naar: mijnbouwvergunningen@minezk.nl.

De vergunning treedt in werking met ingang van de dag na die waarop de beschikking is bekendgemaakt.

Deze beschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Van deze beschikking wordt mededeling gedaan door plaatsing in de Staatscourant.

De staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat,
namens deze:



MT-lid Directie Transitie Diepe Ondergrond

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen 6 weken na de dag waarop dit besluit is verzonden, een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat, directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK Den Haag. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef vermelde datum.